

# Handelingsoverzicht artikel 7.19a Bbl en de verhouding tot SEB

## VOOR WIE?

- Dit handelingsoverzicht dient als ondersteuning voor beleidsmakers
- Voor de afdeling VTH van gemeenten en initiatiefnemers is een apart handelingsoverzicht opgesteld

## 1. De emissiereductieplicht uit artikel 7.19a Bbl

### INLEIDING

Dit document is voor gemeenten en dient als ondersteuning bij de praktische toepassing en implementatie van de verplichting uit artikel 7.19a van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). Tevens wordt in het document de koppeling tussen de routekaart en het convenant Schoon en Emissieloos Bouwen (SEB) gegeven. Het Bbl bevat landelijke regels over veiligheid, gezondheid, duurzaamheid van bouwwerken, en over het uitvoeren van bouwen en sloopwerkzaamheden. Het artikel staat los van natuurwetgeving dat op stikstof(reductie) betrekking heeft (geen vervanging Natura 2000 toets).

Artikel 7.19a, eerste lid:

*“Bij het verrichten van bouw- en sloopwerkzaamheden worden adequate maatregelen getroffen om de emissie van stikstofverbindingen naar de lucht te beperken.”*

Artikel 7.5c, eerste lid:

*“Gelijktijdig met de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit of de bouwmelding[...] en de sloopmelding [...] worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt: a. een beschrijving van de maatregelen om te voldoen aan artikel 7.19a, eerste lid [...]”*

→ Link naar de [Nota van Toelichting](#)

### ARTIKEL 7.19A BBL BEVAT EEN OPEN NORM

Artikel 7.19a Bbl bevat een open norm, dat betekent dat in de tekst van het artikel bewust ruimte is opengelaten hoe aan de emissiereductieplicht kan worden voldaan. Het bevoegd gezag bepaalt hoe het invulling geeft aan het artikel en zet de ambities en normen ten aanzien van het artikel neer in de (thematische beleidsnota bij een) omgevingsvi-

sie of een omgevingsprogramma. Zij kan voor de invulling gebruik maken van de routekaart Schoon en Emissieloos Bouwen (SEB).

Volgens de toelichting op artikel 7.19a Bbl worden in de routekaart de wijzen waarop emissiereducerende maatregelen kunnen worden genomen, verder uitgewerkt.

Toepassing van het minimumniveau opgenomen in de routekaart is het uitgangspunt (zie [iplo.nl](#)). Emissieloos bouwen kan niet worden geëist, omdat artikel 7.19a Bbl enkel verplicht tot het ‘beperken’ van uitstoot. Het is aan het bevoegd gezag om te beoordelen of de te treffen maatregelen voldoende zijn, of dat ze in concrete gevallen moeten worden uitgebreid met aanvullende adequate maatregelen die bijvoorbeeld niet zien op de uitstoot van het materieel. Zie voor meer uitleg [iplo.nl](#).

### + DE ROUTEKAART SCHOON EN EMISSIELOOS BOUWEN

Het Rijk heeft in samenwerking met de bouwsector en medeoverheden de [routekaart Schoon en Emissieloos Bouwen \(SEB\)](#) opgesteld om aan te geven op welke wijze effectief, uitvoerbaar, werkbaar en betaalbaar emissies kunnen worden gereduceerd. In de routekaart, die is getoetst bij kennisinstellingen, staan verschillende reductieniveaus, waarmee gemeenten de verplichting uit artikel 7.19a Bbl kunnen invullen.

Het minimumniveau zoals dat is opgenomen in de routekaart is daarbij het uitgangspunt. De routekaart beoogt daarnaast duidelijkheid te bieden aan de markt met een meerjarenperspectief dat leidt tot toenemende emissiereductie in de bouwsector richting 2030.

### → LINK TUSSEN DE ROUTEKAART SEB EN HET CONVENANT SEB

In het geval dat de overheid optreedt als contractpartij (opdrachtgever), dan opereert de overheid in het privaatrecht. Concrete voorbeeldteksten voor het privaatrechtelijke contract en de aanbesteding zijn per niveau te vinden in Bijlage I van de [Leidraad Schoon en Emissieloos Bouwen in de aanbesteding](#).

### WIE IS HET BEVOEGD GEZAG?

Bij de meeste bouw- en sloopactiviteiten is het college van burgemeester en wethouders het bevoegd gezag (zie artikel 58 Omgevingswet). Wanneer zij niet het bevoegd gezag zijn, is de provincie aan zet (zie hoofdstuk 4 Omgevingsbesluit).

### VOOR WELKE ACTIVITEITEN GELDT DE REDUCTIEPLICHT?

Het bouwen of slopen van een bouwwerk, niet voor de aanleg of sloop van werken (bijvoorbeeld van wegen of spoorlijnen).

## IN WELKE GEVALLEN GELDT DE REDUCTIEPLICHT?

Alleen de gevallen waarvoor een omgevingsvergunning voor een technische bouwactiviteit vereist is, of waarvoor een plicht tot het doen van een bouwmelding (Wkb) of sloopmelding geldt.

## 2. Publiekrechtelijke beleidsontwikkeling en doorwerking

De inhoud van de routekaart is een suggestie voor hoe de gemeente kan omgaan met de term 'adequate maatregelen' uit artikel 7.19a Bbl. Op de volgende drie manieren kan beleid en regelgeving waarmee invulling wordt gegeven aan de emissiereductieplicht (op chronologische volgorde) naar eigen afweging worden opgenomen:

### 1. AMBITIE IN OMGEVINGSVISIE (VASTGESTELD DOOR DE GEMEENTERAAD)

In de omgevingsvisie kan worden opgenomen dat wordt gestreefd naar bepaalde doelstellingen uit de routekaart. Het bevoegd gezag is daarna gebonden aan dat streven. Als tussenstap kan een thematische beleidsnota bij een omgevingsvisie worden opgesteld.

#### VOORBEELDTEKST (VOOR OMGEVINGSVISIE):

- "[Naam gemeente] kiest ervoor bouwen zo snel mogelijk emissievrij te laten plaatsvinden."
- "Voor bouw- en sloopactiviteiten is het minimumniveau uit de routekaart Schoon en Emissieloos Bouwen 2030 het uitgangspunt voor het treffen van adequate maatregelen."
- "Dat betekent dat gaandeweg een steeds hoger percentage emissieloze mobiele werktuigen in werking is."

### 2. EEN BELEIDSREGEL (VASTGESTELD DOOR HET COLLEGE)

Er kan een beleidsregel worden opgesteld en gepubliceerd over de uitleg van artikel 7.19a Bbl. In de beleidsregel kan worden bepaald welk niveau uit de routekaart dient te worden toegepast. Zie ook de pagina 'Beleidsregels' op [iplo.nl](http://iplo.nl).

#### VOORBEELDTEKST (VOOR BELEIDSREGEL)

Inleiding:

"Deze beleidsregel in de zin van artikel 1:3, vierde lid van de Algemene wet bestuursrecht bevat bepalingen voor de beoordeling van de informatieplicht stikstofreductie op grond van artikel 7.5c van het Besluit bouwwerken leefomgeving."

Beleidsregel:

"Aan de in artikel 7.19a Bbl opgenomen emissiereductieplicht is voldaan als het in te zetten materieel voldoet aan het minimumniveau uit de routekaart Schoon en Emissieloos Bouwen 2030."

### 3. BELEID IN OMGEVINGSPROGRAMMA (VASTGESTELD DOOR HET COLLEGE)

De gemeente kan in een omgevingsprogramma maatregelen treffen om vastgestelde doelstellingen of ambities te behalen (algemeen programma of voor een bepaald thema).

Het Bbl biedt geen mogelijkheid om maatwerkregels in het omgevingsplan op te nemen.

#### ONDERSCHEID MET AFDELING VTH

De afdeling VTH informeert vergunningaanvragers over de verplichting uit artikel 7.19a Bbl door op de website aan te geven welk niveau uit de routekaart wordt aangehouden, en/of te verwijzen naar de betreffende beleidsregel. De afdeling verwijst naar het 'formulier informatie aanleveren maatregelen emissiereductieplicht'. Een voorbeeld van het formulier is te vinden op de pagina 'Formulier aanleveren informatie emissiereductieplicht', te vinden op [iplo.nl](http://iplo.nl). Voor de initiatiefnemer geldt een actualisatieplicht (art. 7.5c Bbl).

Meer hierover staat in het handelingsoverzicht voor VTH.

#### HET COLLEGE KAN MAATWERKVOORSCHRIFTEN VASTSTELLEN

Maatwerkvoorschriften kunnen inhouden een nadere detaillering, aanvulling of andere afwijking van de algemene regels met betrekking tot specifiek de emissiereductieplicht voor een specifieke initiatiefnemer.

Meer over maatwerkvoorschriften staat in het handelingsoverzicht voor VTH.



SEB



Rijksoverheid

#### DATUM:

December 2024

#### CONTACT

Website: [SEB](http://SEB)

Mail: [contact@opwegnaarseb.nl](mailto:contact@opwegnaarseb.nl)