

Handelingsoverzicht artikel 7.19a Bbl en de verhouding tot SEB

VOOR WIE?

- Dit handelingsoverzicht dient als ondersteuning voor initiatiefnemers en voor de afdeling VTH van gemeenten
- Voor beleidsmakers is een apart handelingsoverzicht opgesteld

1. De emissiereductieplicht & verplichtingen voor initiatiefnemer

INLEIDING

Dit document is voor de afdeling Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) van gemeenten en dient als ondersteuning bij de verplichting uit artikel 7.19a van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). Daarnaast wordt in dit document een stappenplan beschreven voor de initiatiefnemer om te voldoen aan artikel 7.19a Bbl. Ook wordt de koppeling tussen het artikel en de routekaart SEB Schoon en Emissieloos Bouwen weergegeven (SEB). Het Bbl bevat landelijke regels over veiligheid, gezondheid, duurzaamheid van bouwwerken en over het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden. Het artikel staat los van natuurwetgeving dat op stikstof(reductie) betrekking heeft (het is geen vervanging Natura 2000 toets).

Artikel 7.19a, eerste lid, Bbl:

“Bij het verrichten van bouw- en sloopwerkzaamheden worden adequate maatregelen getroffen om de emissie van stikstofverbindingen naar de lucht te beperken.”

Artikel 7.5c, eerste lid, Bbl:

“Gelijktijdig met de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit of de bouwmelding[...] en de sloopmelding [...] worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt: a. een beschrijving van de maatregelen om te voldoen aan artikel 7.19a, eerste lid [...]”

→ Link naar de [Nota van Toelichting](#).

ARTIKEL 7.19A BBL BEVAT EEN OPEN NORM

Artikel 7.19a bevat een open norm, dat betekent dat in de tekst van het artikel bewust ruimte is opengelaten hoe aan de verplichting kan worden voldaan. Het minimumniveau uit de routekaart SEB is daarbij het uitgangspunt (en in principe voldoende), zie [iplo.nl](#). Mocht het bevoegd gezag een ander niveau wensen dan is er ruimte voor maatwerk. Het bevoegd gezag zet de ambities en normen ten aanzien van het artikel neer in de (thematische beleidsnota bij een) omgevingsvisie, een omgevingprogramma of ander beleidsdocument. Zij kan voor de invulling gebruik maken van de routekaart SEB. Voor de initiatiefnemer geldt een informatieplicht (artikel 7.5c, Bbl); de initiatiefnemer moet het bevoegd gezag informeren over de te treffen maatregelen.

→ Meer over de publiekrechtelijke beleidsontwikkeling staat in het handelingsoverzicht voor beleidsmakers.

+ DE LINK TUSSEN ARTIKEL 7.19A BBL EN DE ROUTEKAART SEB

Het Rijk heeft in samenwerking met de bouwsector en medeoverheden de routekaart SEB opgesteld om aan te geven op welke wijze effectief, uitvoerbaar, werkbaar en betaalbaar emissies kunnen worden gereduceerd.

WIE IS HET BEVOEGD GEZAG?

Bij de meeste bouw- en sloopactiviteiten is het college van burgemeester en wethouders het bevoegd gezag (zie artikel 58 Omgevingswet). Wanneer zij niet het bevoegd gezag zijn, is de provincie aan zet (zie hoofdstuk 4 Omgevingsbesluit).

VOOR WELKE ACTIVITEITEN GELDT DE REDUCTIEPLICHT?

Het bouwen of slopen van een bouwwerk, niet voor de aanleg of sloop van werken (bijvoorbeeld van wegen of spoorlijnen).

IN WELKE GEVALLEN GELDT DE REDUCTIEPLICHT?

Alleen de gevallen waarvoor een omgevingsvergunning voor een technische bouwactiviteit vereist is, of waarvoor een plicht tot het doen van een bouwmelding (Wkb) of sloopmelding geldt.

+ GEEN TAAK VOOR KWALITEITSBORGER

De eisen uit hoofdstuk 7 van het Bbl die gelden bij uitvoering van bouw- en sloopwerkzaamheden vallen buiten het takenpakket van de kwaliteitsborger.



→ STAPPENPLAN VOOR DE INITIATIEFNER

Tegelijkertijd met de vergunningaanvraag voor een technische bouwactiviteit of sloop- of bouwmelding is de initiatiefnemer verplicht een beschrijving te geven van de maatregelen die op de bouwplaats worden genomen om te voldoen aan de emissiereductie- plicht. Het artikel ziet niet op vervoers- bewegingen van en naar de bouwplaats.

STAP 1: Controleer bij het bevoegd gezag of **aanvullende maatregelen** gelden voor het geven van invulling aan de emissiereductieplicht.

STAP 2: Raadpleeg het “formulier informatieplicht emissiereductieplicht”, aan de hand waarvan de informatie kan worden geleverd, te vinden op: iplo.nl.

STAP 3: Vul het formulier in:

Geef aan welk type materieel wordt ingezet, welke maatregelen zijn genomen, aan welke emissienormen ze voldoen en voor welke periode ze worden ingezet. Een exacte berekening is niet vereist. Eventueel wordt aangegeven of wordt voldaan aan de minimumeisen van de routekaart SEB. Ook kan worden aangegeven dat maatregelen worden toegepast die leiden tot eenzelfde reductie als het minimumniveau (eventueel met gebruik van de ‘**Bouwemissie-tool**’, beschikbaar via de SEB website).

ER ZIJN DRIE RANDVOORWAARDEN

- Ten eerste bepaalt het bevoegd gezag of aan een niveau uit de routekaart SEB voldaan moet worden.
- Daarnaast moet informatie over de stikstofbeperkende maatregelen aanwezig zijn op de bouwplaats.
- Ten derde moet het formulier gedurende het proces, wanneer dat aan de orde is, geactualiseerd worden (art. 7.5c Bbl).

2. Werkzaamheden voor VTH

AFDELING VTH:

De afdeling VTH kan vergunningaanvragers informeren over de verplichting uit artikel 7.19a Bbl door op de website aan te geven of en zo ja welk niveau uit de routekaart SEB wordt aangehouden. (Zie de pagina ‘Handreiking emissie- reductieplicht aan het bevoegd gezag’, op iplo.nl voor een uitgebreide uitleg.) Zij verwijst daarbij naar het ‘Formulier informatie aanleveren maatregelen emissiereductieplicht’, ook te vinden op iplo.nl. Tot slot informeren zij initiatiefnemers over de informatieplicht.

WAT DOET DE AFDELING VTH WANNEER ZIJ CONSTATEERT DAT...

er niet is voldaan aan de informatieplicht:

Initiatiefnemer dient informatie actueel te houden en bij wijziging van de reductiemaatregelen het bevoegd gezag opnieuw te informeren. Reguliere handhavings- instrumenten (H5 Awb) die worden gebruikt bij het opleggen van een eventuele sanctie dienen te zijn gericht op herstel van de overtreding. De sanctie kan niet zijn gericht op het stilleggen van de bouw.

de beschreven maatregelen onvoldoende adequaat zijn:

Met een **MAATWERKVOORSCHRIFT** kunnen aanvullende maatregelen worden opgelegd, waaraan ook procedurele voorschriften kunnen worden gebonden. Denk bijvoorbeeld aan het overleggen van extra informatie over het in te zetten materieel voor aanvang van de bouw- of sloopwerkzaamheden.

de praktijk niet overeenkomt met de aangeleverde informatie:

Wanneer de maatregelen niet adequaat zijn, kan het bevoegd gezag alsnog een maatwerkvoorschrift opleggen.

MAATWERKVOORSCHRIFT

Een maatwerkvoorschrift kan invulling aan de eis van artikel 7.19a Bbl geven, maar geen afwijking ervan (artikel 7.5 Bbl).

Omdat het artikel spreekt van het ‘beperken’ van emissies, kan een maatwerkvoorschrift het emissieloos bouwen niet verplichten.

Bij een individueel project kan met een maatwerkvoorschrift in een set maatregelen worden voorzien die past bij de (beperkte) omvang en (tijdelijke) aard van de emissies van het bouwproces, bijvoorbeeld de verplichte inzet van schoner materieel.

Het bevoegd gezag moet zowel het stellen van zwaardere eisen als het stellen van een maatwerkvoorschrift goed motiveren.

Het opleggen van een maatwerkvoorschrift is een besluit in de zin van de Awb dat vatbaar is voor bezwaar en beroep.

+ SANCTIE OP HET OVER TREDEN VAN EEN MAATWERKVOORSCHRIFT

Wanneer niet aan een maatwerkvoorschrift wordt voldaan, dan kan met een last onder bestuursdwang of last onder dwangsom de bouw- of sloopactiviteit worden stilgelegd.



SEB



Rijksoverheid

DATUM:

December 2024

CONTACT

Website: SEB

Mail: contact@opwegnaarseb.nl